

№ П166/23

Т.т. Горбачеву, Рыжкову, Крючкову, Маслюкову, Медведеву, Слюнькову, Шеварднадзе, Яковлеву, Лукьянову, Примакову, Разумовскому, Язову, Нишанову, Давлетовой, Катусеву, Марчуку, Ненашеву, Павлову В., Тереху, Христораднову, Ягодину, Терешковой, Шалаеву, Капто, Фалину, Можину, Рубцову, Шкабардне.

Выписка из протокола № 166 заседания Политбюро ЦК КПСС от 28 сентября 1989 года

Об обстановке в Польше, возможных вариантах ее развития, перспективах советско-польских отношений.

1. Согласиться с соображениями, изложенными в записке т.т. Шеварднадзе Э.А., Яковлева А.Н., Язова Д.Т. и Крюčkова В.А от 20 сентября 1989 г. (прилагается).

2. В области советско-польских отношений исходить из необходимости сотрудничать со всеми ~~квалифицированными~~ политическими силами в ПНР, выступающими за развитие советско-польских связей и соблюдение союзнических обязательств Польши в рамках Варшавского Договора.

Советским министерствам и ведомствам, общественным организациям, творческим союзам неукоснительно выполнять все соглашения и договоры, подписанные с польскими партнерами, не допускать снижения уровня сотрудничества с Польшей.

3. Рассматривать и впредь межпартийные связи КПСС и ПОРП как важный элемент советско-польских отношений, обращая особое

Подлежит возврату в 3-месячный срок в ЦК КПСС (Общий отдел, 1-й сектор)

БЕЗ ПРАВА ПУБЛИКАЦИИ

внимание на оказание помощи друзьям в организационном и идейном укреплении партии, восстановлении ее боевитости и авторитета.

4. В соответствии с имеющимися решениями осуществить до конца 1989 года визиты в ПНР т.т. Слюнькова Н.Н. и Яковлева А.Н. Предусмотреть в ходе визитов встречи с руководителями "Солидарности" и других политических организаций.

5. В соответствии с имеющейся договоренностью принять в Советском Союзе с рабочим визитом первого секретаря ЦК ПОРП М. Раковского (при повторении просьбы с его стороны).

Международному отделу ЦК КПСС подготовить материалы к беседе т. Горбачева М.С. с М. Раковским.

Передать приглашение Президенту ПНР В. Ярузельскому посетить СССР с официальным визитом в 1990 году.

6. Пригласить в Советский Союз с официальным визитом Председателя Совета Министров ПНР Т. Мазовецкого.

7. Принять в Москве Министра иностранных дел ПНР К. Скубишевского в 1989 году.

8. В соответствии с постановлением ЦК КПСС от 2 августа 1989 г. (П164/18) поручить совпослу в ПНР встретиться с Л. Валенсой и обсудить с ним вопрос о его возможном визите в СССР. Сроки визита предварительно согласовать с руководством ПОРП.

9. Считать целесообразным установление связей Верховного Совета СССР с обеими палатами Национального собрания ПНР и направление приглашений маршалам сейма и сената посетить Советский Союз с официальными визитами.

Т.т. Примакову Е.М., Нишанову Р.Н. разработать программу сотрудничества между Верховным Советом СССР и Национальным собранием ПНР.

Важно установить контакты с комиссиями, а также депутатскими клубами всех политических сил, представленных в Национальном собрании ПНР.

Усилить взаимодействие по линии национальных групп Межпарламентского союза.

10. Считать целесообразным осуществить ряд рабочих визитов в Польшу заместителей Председателя Совета Министров СССР,

руководителей министерств и ведомств для обсуждения актуальных вопросов советско-польского экономического сотрудничества, в числе в 1989 году предусмотреть поездки в ПНР т.т. Маслюкова Ю и Катусева К.Ф.

11. Госплану СССР, МВЭС СССР, Минфину СССР внести до конца текущего года конкретные соображения о возможном переходе в торговле с Польшей на текущие мировые цены, использовании во взаимных расчетах свободно конвертируемой валюты, установлении реальных обменных курсов национальных валют, расширении оптовой торговли, улучшении банковского обслуживания. Создать совместную рабочую группу из представителей плановых органов, МВЭС СССР, органов финансов обеих стран для проработки системы расчетов и цен.

Выработать позицию относительно возможных просьб нового правительства Польши о перенесении сроков погашения польской задолженности Советскому Союзу с учетом интересов нашей страны.

12. Госплану СССР, Социально-экономическому и Международному отделам ЦК КПСС, МИД СССР, МВЭС СССР, Академии наук СССР на основе анализа развития внутриэкономической ситуации и внешнеэкономических связей Польши разработать к 1 марта 1990 г. основные направления необходимой структурной перестройки наших экономических отношений с Польшей на перспективу, включая такие вопросы, как возможные изменения нынешнего подхода к согласованию экономических планов, создание акционерных обществ на территории Польши и другие формы советско-польского финансово-экономического сотрудничества в новых условиях.

13. Международному отделу ЦК КПСС подготовить соображения о концепции связей КПСС с Объединенной крестьянской партией Демократической партией, проведя с ними консультации до конца 1989 года.

14. Рекомендовать т. Шалаеву С.А. (ВЦСПС) осуществить меры по расширению сотрудничества со Всепольским соглашением профсоюзов. В случае необходимости оказать помощь в подготовке и переподготовке кадров польских профработников, в издательской деятельности.

С целью налаживания связей со всеми категориями польских трудящихся ВЦСПС выяснить готовность руководства "Солидарности" к установлению контактов с советскими профсоюзами.

15. Для укрепления материальной базы, повышения эффективности деятельности Общества польско-советской дружбы т. Терешковой В.В. (ССОД) совместно с т. т. Давлетовой Л.Е. (Госкомлегпро: при Госплане СССР), Терехом К.З. (Минторг СССР), Минкультуры СССР, Шалаевым С.А. (ВЦСПС), Госкоминтуристом СССР рассмотреть месячный срок предложения по проведению совместных мероприятий на коммерческой основе.

16. Международному отделу ЦК КПСС совместно с т. Христорановым Ю.Н. (Совет по делам религий при Совете Министров СССР) внести предложения по расширению контактов с епископатом польской католической церкви. Активизировать нашу линию на развитие советско-ватиканских контактов, имея в виду оказание тем самым помощи польским друзьям, прежде всего в их работе с верующими католиками, а также с руководством польской католической церкви.

17. Т. т. Язову Д.Т. (Минобороны СССР) и Крючкову В.А. (КГБ СССР) представить в 3-месячный срок соображения по подд: жанию в новых условиях сотрудничества со своими партнерами в ПНР.

18. МИД СССР, Минобороны СССР, Международному отделу ЦК провести переговоры с руководством ПОРП и Министерства национальной обороны ПНР, а также двусторонние консультации с союзными государствами по вопросам политической и военной деятельности Варшавского Договора на перспективу с учетом развития обстановки в ПНР, нашей долгосрочной линии в европейских и мировых делах.

Представить дополнительные соображения по вопросам совершенствования механизма политического и военного сотрудничества в рамках Варшавского Договора.

Разработать нашу позицию в связи с возможной постановкой новым польским правительством вопросов о дальнейшем сокращении или выводе с территории ПНР контингента советских войск.

19. Постоянному представительству СССР в СЭВ совместно с МИД СССР, другими заинтересованными ведомствами подготовить

соображения относительно возможных изменений в подходе ПНР к организации экономического сотрудничества в рамках Совета Экономической Взаимопомощи и деятельности СЭВ.

20. Идеологическому и Международному отделам ЦК КПСС провести инструктивное совещание с руководителями центральных газет и журналов, радио и телевидения по освещению в советских средствах массовой информации развития сотрудничества в Польше. Рекомендовать им регулярно помещать материалы и статьи видных советских публицистов, государственных деятелей, дипломатов, в которых выражалась бы наша точка зрения на процессы, развивающиеся в ПНР.

Тов.Ненашеву М.Ф. (Гостелерадио СССР) изучить предложение "Солидарности" о проведении телемоста "Варшава-Москва", в котором с Польской Стороны были бы представлены все политические силы, участвовавшие в выработке договоренностей за "круглым столом". В ходе дискуссии имеется в виду обменяться мнениями о "путях десталинизации советско-польских отношений, их укрепления".

21. МИД СССР, Минобороны СССР, МВЭС СССР, Минкультуры СССР, Гособразованию СССР и другим заинтересованным советским ведомствам и организациям провести инвентаризацию основных действующих советско-польских договоров и соглашений с точки зрения соответствия их требованиям сегодняшнего дня и возможных обращений Польской Стороны по их пересмотру.

СЕКРЕТАРЬ ЦК

Секретно

Ц К К П С С

Об обстановке в Польше, возможных вариантах ее развития,
перспективах советско-польских отношений

Многолетний кризис в Польше вступил в новую фазу. Сделав ставку на достижение национального согласия путем сотрудничества с оппозицией, ПОРП не удержала развитие событий под контролем. Сложилась беспрецедентная для социалистической страны ситуация — правящая коммунистическая партия не сумела убедительно выиграть парламентские выборы и вынуждена была уступить право на формирование правительства оппозиции.

Поступающая информация позволяет считать, что сейчас усилия "Солидарности" будут направлены прежде всего на укрепление авторитета правительства национальной ответственности и одновременно на подрыв позиций ПОРП. Пойдя по тактическим соображениям, в особенности с учетом международных факторов, на избрание В.Ярузельского Президентом Польши и включение представителей ПОРП в правительство, лидеры "Солидарности" при благоприятном стечении обстоятельств в будущем, вероятно, постараются взять назад обе эти уступки.

Ближайшая политическая цель "Солидарности" — досрочное проведение выборов в местные органы власти. Считается, что она сможет на гребне новой популярности одержать на них внушительную победу и установить контроль над всей структурой государственных органов. Ставится задача значительно изменить аппарат государственной и хозяйственной администрации, избавиться от лояльных ПОРП работников, что только на первых порах затронет около 15 тыс. человек.

"Солидарность" добивается упразднения организаций ПОРП в министерствах и ведомствах, на предприятиях и в учреждениях, в учебных заведениях и воинских частях, ограничения источников финансирования деятельности ПОРП и сокращения дотаций на содержание связанных с ней общественных организаций.

К 1991 году, когда исполняется 200 лет первой польской конституции, можно ожидать принятия нового основного закона ПНР, который затвердит изменения в политической жизни Польши и станет фундаментом для дальнейших преобразований.

Следует, по-видимому, исходить из того, что Польша втягивается в длительный, чреватый серьезными социальными и политическими потрясениями период, характеризующийся борьбой за выбор дальнейшего пути развития страны.

В самой "Солидарности" присутствует широкий спектр политических взглядов - от социал-демократических до буржуазно-консервативных, и на данный момент сложно сказать, какие из них возобладают. Однако в нынешних условиях представители целого ряда социальных групп, включая и некоторую часть членов ПОРП, связывают надежды по выводу страны из кризиса с разрабатываемой в "Солидарности" концепцией эволюционного переустройства Польши примерно по шведскому образцу с использованием социал-демократических и положений католической социальной доктрины. Такая эволюция подразумевает, видимо, также изменения в базисе, включая денационализацию государственной собственности и всемерное поощрение частного предпринимательства.

ПОРП находится сейчас в исключительно трудном положении. Доверие масс к ней основательно подорвано. Члены партии деморализованы, многие осуждают политику, приведшую к "добровольной сдаче" власти, усилился выход из рядов ПОРП, возникла угроза ее раск

Руководство партии во главе с М.Раковским реально оценивает обстановку, ориентируется на серьезную политическую борьбу. Но чтобы восстановить боеспособность ПОРП, вернуть утраченные позиции, понадобятся огромные усилия и немалое время. Многие здесь будут зависеть от решений предстоящего XI съезда партии.

Свою роль сыграет и тот факт, что в конкретно-политическом плане руководство ПОРП ставит сейчас на первое место общегосударственные интересы, выражая готовность своим взаимодействием с правительством Т.Мазовецкого способствовать его успеху.

Правительство "большой коалиции" стоит перед трудной задачей - как в условиях ухудшающегося экономического положения и ста недовольства трудящихся вывести страну из глубокого социально-экономического кризиса, добиться поддержки трудящимися неизбежных мер по стабилизации экономики. Предстоит преодолеть тенденцию к сокращению промышленного производства, оздоровить разстроенную финансовую систему, справиться с достигшей угрожающих размеров инфляцией, затормозить начавшийся распад внутреннего рынка. Если в ближайшие месяцы не удастся добиться ощутимых успехов в этом отношении, новый социальный взрыв неизбежен. Как показали последние забастовки, "Солидарность" не может рассчитывать на какую-то свою особую способность удерживать социальный мир на предприятиях.

Внешнеполитические аспекты в целом благоприятствуют правительству Т.Мазовецкого. Хотя крупной финансовой поддержки с запада пока не вырисовывается, ведущие западноевропейские страны и США, которые рассматривают "польский эксперимент" прежде всего через призму своих политических интересов в Восточной Европе, прорабатывают варианты предоставления Польше продовольственной помощи.

Вместе с тем правительство Т.Мазовецкого заинтересовано в сохранении экономических связей с СССР, поскольку без советских топливно-энергетических и сырьевых ресурсов в обозримом будущем не обойтись. Таким образом, на внешнеполитическом курсе нового польского правительства будут сказываться оба полюса тяжения - и Запад, и Восток. В этих условиях будет конкурентно реализовываться стратегический замысел лидеров "Солидарности" направленный на переориентацию экономических связей Польши на мировой капиталистический рынок, а политических - на достижение нейтралитета - это крупная проблема, затрагивающая интересы не только Польши и политических сил польского общества, но и союзников ПНР, соседних с ней стран.

БЕЗ ПРАВА ПУБЛИКАЦИИ

Условия проведения нашей политики в отношении ПНР, естественно, осложняются. Но и в новой ситуации у нас есть возможно сохранить с Польшей дружественные, добрососедские связи. Это способствует целый ряд факторов: геополитическое положение Польши в Европе, традиционные связи двух славянских народов, немецкий синдром у поляков, зависимость польской экономики от наших энергоресурсов и энергоносителей. Несомненное воздействие на развитие обстановки в Польше, на формирование советско-польских отношений будут оказывать ход социалистических преобразований в нашей стране, в первую очередь реализация планов в области перестройки экономики и внешнеэкономических связей.

В настоящее время глава нового польского правительства и политические лидеры "Солидарности" подчеркивают свою заинтересованность в прочных польско-советских отношениях. Время покажет, насколько искренни эти заявления. Хотя правительству Т.Мазовецкого нужно иметь хорошие отношения с нами, в то же время несомненно

10
5
что в руководстве "Солидарности" и правительстве будет идти
ба за внешнеполитическую и внешнеэкономическую ориентацию с
В этих условиях важно не упускать из вида, что нашим интере
отвечает преодоление затяжного кризиса, нормализация полити
кой обстановки в Польше. В этом смысле нам полезно поддержи
соответствующие усилия ^{нового} ~~политического~~ польского прави
ства. На этой базе возможно достижение делового взаимопоним
с ним, не противоречащего задачам нашей поддержки ПОРП. Усилия?
межгосударственного характера наших двусторонних отношений
Польшей должно совместиться с совершенствованием межпартий
связей КПСС с ПОРП и с выходом на другие политические силы
стране.

На межгосударственном уровне по ряду внешнеполитических ^{проб-}
лем могут теперь возникать существенные различия в оценках ^{и пози}
циях. Вопросы, связанные с пребыванием наших войск на терр
Польши, "белыми пятнами", особенно Катынью, и другими сло
проблемами советско-польских отношений, будут, очевидно, ^{ставит}
ся новым правительством более остро, чем это делало ранее
водство ПОРП.

В настоящее время в нашем подходе к советско-польски
отношениям в политической области необходимо исходить из ^{сложн?}
ся в ПНР реальностей. Мы должны быть готовыми к развитию
сотрудничества с новым польским правительством, политичес
партиями и силами, представленными в парламенте.

С учетом изменений в руководстве МИД ПНР требуется ^{дифферен-}
сифицировать контакты по линии министерств иностранных дел
стран, используя их не только для оказания воздействия ^{на ситуацию?}
рование внешнеполитического курса, но и для обсуждения ^{проблем?}
вопросов советско-польских отношений, которые перед нами
видимо, все чаще выдвигать Польская Сторона. Представляе

целесообразным, возможно, уже до конца текущего года принять в Москве с визитом нового министра иностранных дел ПНР. В связи со сложившейся практикой можно рассмотреть также проведение его участием встречи министров иностранных дел государств членов Варшавского Договора во время сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке.

БЕЗ ПРАВА ПУБЛИКАЦИИ

Особое значение приобретает индивидуальная работа с лидерами деятелями сейма и сената, руководителями Объединенной христианской партии и Демократической партии, организаций светских катехизаторов и других влиятельными общественными деятелями и представителями интеллигенции. Важно расширить также сотрудничество со Всепольским союзом профсоюзов, другими польскими общественными организациями (молодежными, Обществом польско-советской дружбы и другими).

Учитывая важную роль католической церкви в общественной жизни Польши, представляется целесообразным под руководством епископата политический диалог, не ограничивая сферу контактов только рамками Совета по делам религий при Министерстве Министров СССР. Польская тематика, несомненно, займет важное место во время предстоящего визита т.Горбачева М.С. в Италию и встречу с римским папой.

В этом контексте принципиально новые возможности могут быть открыты дальнейшая активизация советско-ватиканских контактов и установление дипломатических отношений. Такая наша политика, несомненно, создала бы во многом более благоприятную обстановку для работы ПОРП среди верующих католиков, а также с руководством польской католической церкви.

В торгово-экономическом сотрудничестве назрела необходимость перевода наших двусторонних отношений на взаимовыгодную и рыночную основу, на расчеты в свободно конвертируемой валюте

текущих мировых цен. Полезно заранее подготовить позицию на случай обращения польского правительства с просьбой об отсрочке: частичном списании долга ПНР Советскому Союзу.

Ход событий в Польше оказывает негативное влияние на европейские социалистические страны, усиливает беспокойство за судьбы социализма, приводит иногда к ^{превратам} выводам об ошибочности перестроечных процессов. Это обстоятельство важно учесть при ^{прое-}ложении наших позиций на Сопещании секретарей ЦК коммунистических и рабочих партий по международным вопросам в Варне.

Позиция нового правительства ПНР по проблемам многостороннего сотрудничества социалистических стран пока окончательно ^{не} определена.

Вместе с тем уже сейчас очевидно, что приход к власти "Сдарности" создаст проблемы для деятельности Варшавского Договора. Хотя ее лидеры заявляют пока о верности союзу, в будущем нельзя исключать поворотов в их подходах.

Новая польская ситуация может потребовать внесения коррективов в сложившуюся практику многостороннего политического и всеобщего взаимодействия. Вместе с тем необходимо искать такие подходы в контактах с представителями нынешнего польского руководства, которые бы не вызвали у них подозрений в недоверии с нашей стороны и тем самым не вели к снижению уровня сотрудничества союзных государств. Это особенно важно при проведении встреч в рамках Политического консультативного комитета и Комитета министров иностранных дел, заседаний Комитета министров обороны и Военного совета, в Штабе ОВС, в спецкомиссии по вопросам рожения, где рассматриваются вопросы, затрагивающие жизненные интересы союзных стран, и согласовываются совместные позиции. В _____ ?

ности, необходимо строго придерживаться отношений равного партнерства при формировании коллективных переговорных позиций союзных государств по разоруженческой проблематике, особенно по обычным вооружениям. Нам следует отказаться от практики "информирования или навязывания союзникам своей собственной точки зрения при разработке и согласовании общей линии по тем или другим вопросам, разрешать ? ВНИ материально учитывать мнение наших партнеров.

В целом можно ожидать, что деятельность союза будет осуществляться строго по межгосударственной линии. Учитывая требования руководителей "Солидарности" резко понизить военные расходы нельзя исключать, что Польша станет игнорировать выполнение в полном объеме своих союзнических обязательств. Возможно, что участие в Баршавском Договоре приобретет формальный характер.

Более сложные проблемы могли бы возникнуть в том случае, если польское руководство поставит в будущем вопрос о выходе военной организации либо вообще из союза. Однако вряд ли можно ожидать, что такой шаг может быть предпринят в ближайшее время.

Видимо, было бы целесообразно обсудить складывающееся положение прежде всего с руководством ПОРП, а также на двусторонней основе с нашими союзниками, тем более, что многие из них уже высказали на рабочем уровне такое пожелание.

Возникает также необходимость пересмотра некоторых прорабатываемых сейчас в рамках союза предложений по совершенствованию механизма политического и военного взаимодействия (П143/10 от 2 декабря 1988 г. и П160/9 от 26 мая 1989 г.) и активизации работы на этом направлении. Представляется, что особую актуальность в нынешних условиях приобретает вопрос о создании постоянного политического рабочего органа.

С учетом декларируемых руководством "Солидарности" кардинальных перемен в польской экономике важно подготовиться к возможному изменению подходов Польской Стороны к вопросам двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества. Следует ожидать, что новое правительство может вернуть на путь пересмотра стратегии сотрудничества в рамках СЭВ и отношений ПНР с этой организацией. Скорее всего оно будет добиваться более радикальной перестройки механизма многостороннего экономического взаимодействия на рыночной основе и ослабления интеграционных процессов. Выявлен отказ ПНР от сотрудничества на преференциальной основе с менее развитыми в экономическом отношении членами СЭВ - СРВ, Республикой Куба, МНР. Нельзя также исключать постановки вопроса о сокращении финансовой доли ПНР в СЭВ, штатного состава польской части его Секретариата. Радикализация позиции ПНР в СЭВ еще более усложнит отношения между странами-участницами, а также поиск компромисса в решении ключевых проблем экономического сотрудничества. Это может повлечь за собой нарастание конфронтационных моментов в реализации программы перестройки деятельности СЭВ, политизацию работы Сессии, Исполкома, комитетов.

Серьезные трудности могут возникнуть в работе таких органов СЭВ, как Постоянная комиссия по вопросам военного сотрудничества европейских стран - членов СЭВ, Комитет по внешнеэкономическим связям и некоторых других.

Все это требует от нас выработки по многим вопросам принципиально новых подходов к развитию отношений с Польшей. В этой связи представляется необходимым уже в ближайшее время осуществить ряд практических мер.

Э.Шеварднадзе

А.Яковлев

Д.Язов

В.Крючков

20 сентября 1989 г.

№ 803/ОС